



“Introducción al proyecto de ley de reforma a las pensiones”

Expositor: Juan Acuña Ferrufino

25/11/22

2022



- **Introducción:**
- El proyecto de reforma a las pensiones (2022) introducido por el actual gobierno del Presidente Gabriel Boric busca establecer un nuevo modelo mixto de pensiones en el pilar contributivo, derogando el DL 3.500 (1980) que representa el actual sistema de pensiones.
- A continuación veremos un resumen de este nuevo sistema, que recoge los aspectos mas relevantes que afectan a trabajadores y empleadores.

2022



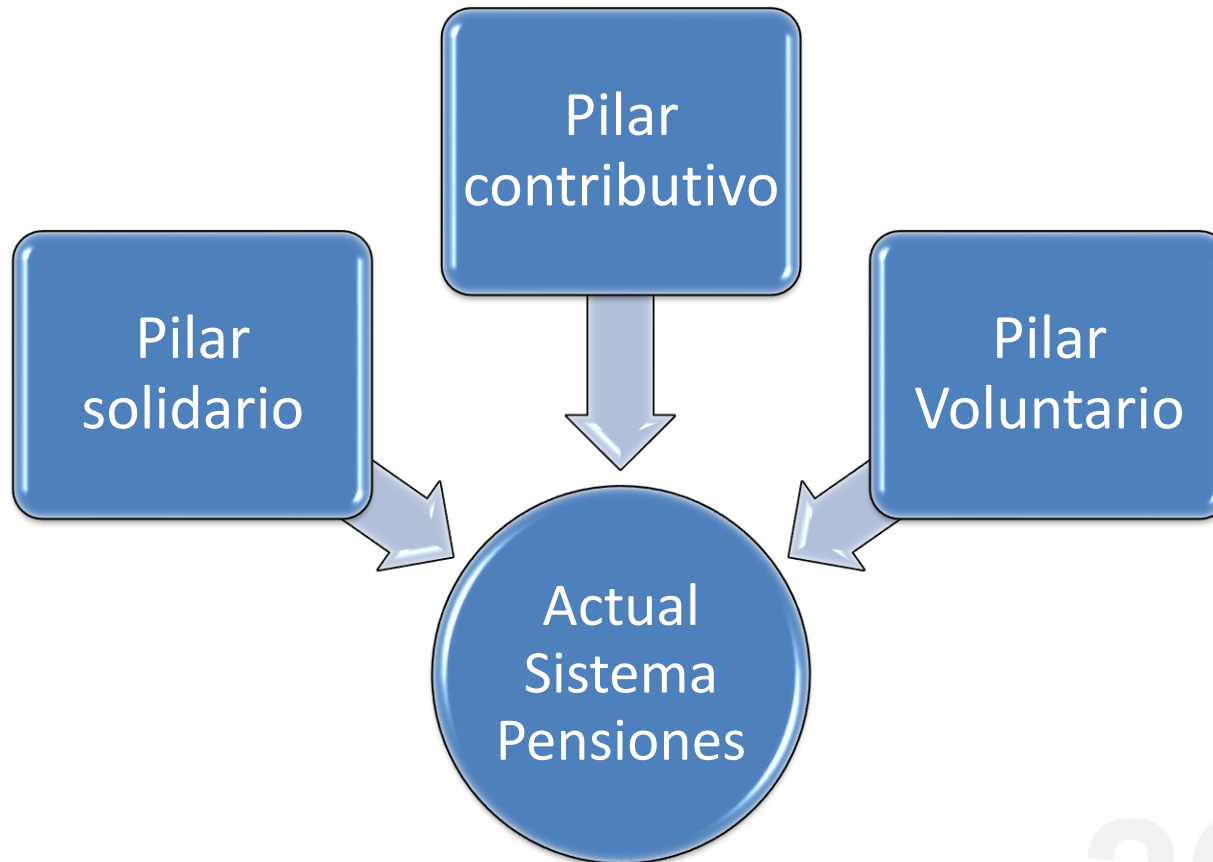
Actual sistema de pensiones

2022



- **Actual sistema de pensiones:**
- El actual sistema de pensiones está constituido por tres pilares; pilar solidario, pilar contributivo y pilar voluntario.
- El pilar contributivo entrega soporte al sistema a través de la obligación de aportar al sistema en un modelo de capitalización individual de los fondos de pensiones administrado por las AFP (administradoras de fondos de pensiones).

- **Actual sistema de pensiones:**





Nuevo sistema de pensiones

2022



- **Estructura del proyecto de ley:**
- El proyecto consta de 350 artículos permanentes que se estructuran en 17 Títulos y 73 disposiciones transitorias, estableciendo un Sistema Mixto de Pensiones, que reemplaza y deroga el Decreto Ley N° 3.500, de 1980, que actualmente regula la materia.



- **Nuevo sistema de pensiones:**
- **Art. 1° del proyecto de ley:**
- ...“Sistema de Pensiones”, estará compuesto por tres pilares. En primer lugar, por un pilar no contributivo, conformado por la Pensión Garantizada Universal establecida en la ley N° 21.419 y las pensiones solidarias de la ley N° 20.255. En segundo lugar, por un pilar contributivo mixto integrado por un componente de ahorro individual denominado “Componente de Capitalización Individual” y un componente de ahorro colectivo denominado “Seguro Social Previsional”; y, en tercer lugar, un pilar de ahorro previsional voluntario, siendo estos dos últimos pilares regulados por la presente ley.

2022



- **Nuevo sistema de pensiones:**
- **Art. 1° del proyecto de ley:**
- El pilar contributivo mixto se financiará a partir de las cotizaciones que efectúen las personas trabajadoras y empleadoras, y otros aportes que establezcan las leyes, y será administrado por el Administrador Previsional Autónomo. En cuanto a la gestión de inversiones, ésta será efectuada por Inversores de Pensiones Privados y por el Inversor de Pensiones Público y Autónomo, para el caso del componente de capitalización individual, y solo por ésta última en lo que se refiere al componente del Seguro Social Previsional.

2022



- **Nuevo sistema de pensiones:**
- **Art. 1° del proyecto de ley:**
- El Componente de Capitalización Individual del pilar contributivo mixto se destinará al financiamiento de pensiones de vejez, invalidez, sobrevivencia y otras prestaciones que se establecen en la presente ley.

2022



- **Nuevo sistema de pensiones:**
- **Art. 1° del proyecto de ley:**
- El componente del Seguro Social Previsional, en tanto, complementará las pensiones mencionadas en el inciso anterior, considerando prestaciones de carácter contributivo (prestación con solidaridad intrageneracional de vejez, invalidez y sobrevivencia, según corresponda; garantía definida; y el complemento por lagunas previsionales por cesantía) y complementos por brechas de género y cuidados (complemento por hija o hijo nacido vivo o adoptado; por cuidados de terceros; y compensación por diferencias de expectativas de vida).

2022



- **Nuevo sistema de pensiones:**
- **Art. 1° del proyecto de ley:**
- El pilar de ahorro previsional voluntario complementará el saldo del Componente de Capitalización Individual a través de la cotización a las cuentas de capitalización individual de ahorro previsional voluntario individual y colectivo, según corresponda y de acuerdo a la normativa que se establece en la presente ley.

2022

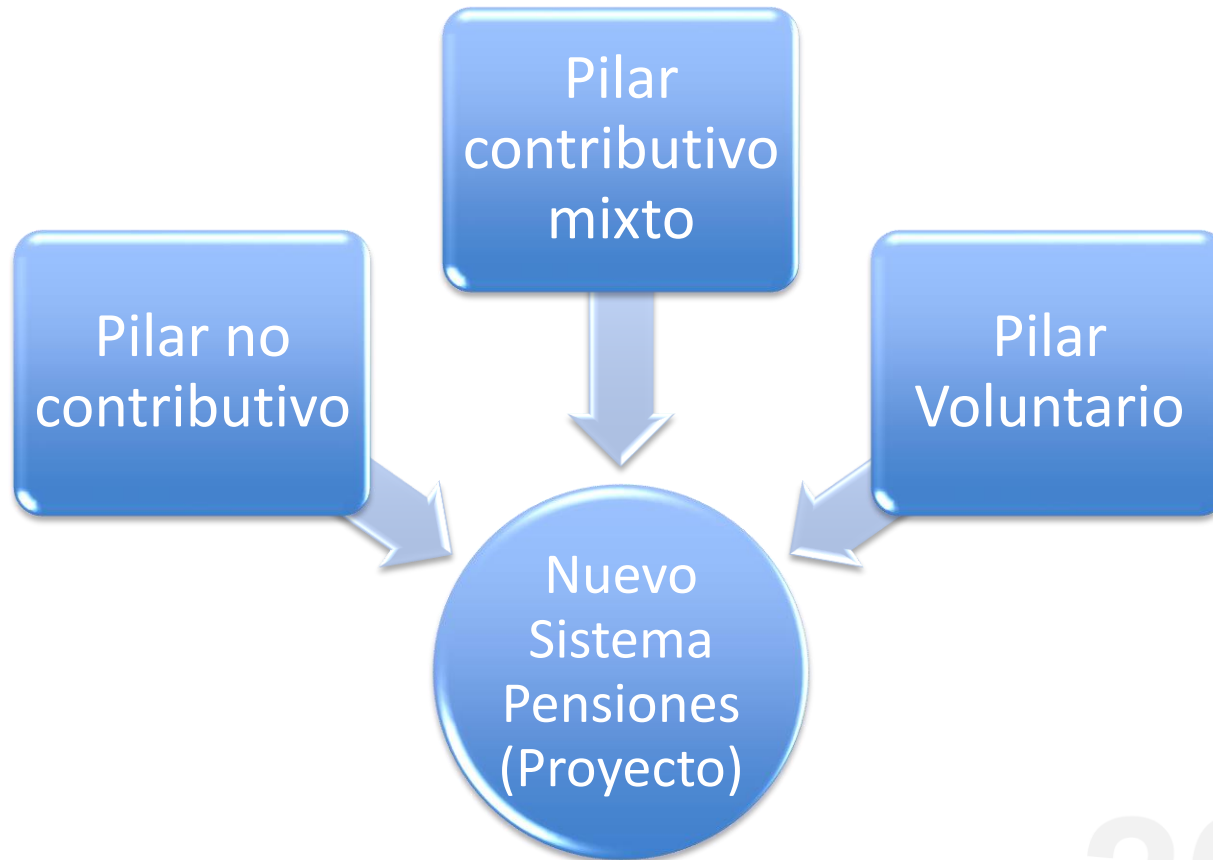


- **Nuevo sistema de pensiones:**
- **Art. 1° del proyecto de ley:**
- Se denominará “Sistema Mixto de Pensiones”, en adelante “Sistema Mixto”, al pilar contributivo mixto y al pilar de ahorro previsional voluntario.
- La pensión que obtenga una persona resultará tanto de las prestaciones del Componente de Capitalización Individual y del Seguro Social Previsional.

2022



- **Nuevo sistema de pensiones (proyecto ley):**



2022



Nuevas Instituciones

2022



- **Nuevas Instituciones:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- a) Administrador Previsional Autónomo (APA):
- Servicio público descentralizado establecido en la ley N° 20.255, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que se relacionará con la o el Presidente de la República a través del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, por intermedio de la Subsecretaría de Previsión Social. Tendrá por objeto especialmente la administración del sistema de pensiones solidarias, de la Pensión Garantizada Universal, del Sistema Mixto de Pensiones y de los regímenes previsionales administrados actualmente por el Instituto de Normalización Previsional.



- **Nuevas Instituciones:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- b) Inversor de Pensiones Público y Autónomo o Inversor Público (IPPA):
- Organismo autónomo, de carácter técnico, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, y que se relacionará con la Presidenta o el Presidente de la República a través del Ministerio de Hacienda. A este organismo le corresponderá gestionar e invertir los recursos que componen los Fondos Generacionales y el Fondo Integrado de Pensiones, velando por la maximización de la rentabilidad de largo plazo de dichos Fondos, sujeta a niveles adecuados de riesgo.



- **Nuevas Instituciones:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- c) Inversor(es) de Pensiones Privado(s) o Inversor(es) Privado(s) (IPP):
- Sociedades anónimas que tendrán como objeto exclusivo efectuar la gestión de inversiones de los recursos de los Fondos Generacionales.



• Nuevas Instituciones:

a) Administrador
Previsional Autónomo
(APA)

b) Inversor de
Pensiones Público y
Autónomo o Inversor
Público (IPPA)

c) Inversor(es) de
Pensiones Privado(s) o
Inversor(es) Privado(s)
(IPP)

2022



Definiciones de la reforma

2022



- **Definiciones de la reforma:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- **Fondos Generacionales:**
- Son aquellos constituidos por las cotizaciones señaladas en la letra a) del artículo 5 de la presente ley, sus inversiones y la rentabilidad de éstas, deducido el costo de administración al que tendrán derecho los Inversores de Pensiones Privados y el Inversor de Pensiones Público y Autónomo como administradores de dichos Fondos.

2022



- **Definiciones de la reforma:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- Fondo Integrado de Pensiones:
- Tiene como objetivo financiar el Seguro Social Previsional. Está constituido por las cotizaciones señaladas en la letra b) del artículo 5 de la presente ley.



- **Definiciones de la reforma:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- Cuenta personal:
- Aquella constituida por las cuentas de capitalización individual y las cuentas del seguro social que posea una persona afiliada en el Sistema Mixto.



- **Definiciones de la reforma:**
- **Art. 2° del proyecto de ley**
- Cuenta de capitalización individual de cotizaciones obligatorias:
- Aquella constituida por las cotizaciones de la letra a) del artículo 5 de la presente ley aportadas por la persona trabajadora dependiente y por aquella independiente que perciba rentas de las señaladas en el inciso primero del artículo 30 de esta ley, incluida su rentabilidad.



Principales cambios de la reforma

2022



- **Cambio en la modalidad de cobro de comisiones:**
- Esta reforma propone cambiar la actual metodología de comisión calculada sobre la remuneración o renta imponible, por una comisión determinada sobre el saldo ahorrado.

2022



- **Reemplazo de los multifondos por Fondos Generacionales:**
- En los multifondos, la responsabilidad por los cambios de Fondo está radicada en las personas afiliadas.
- En el caso de los Fondos Generacionales, para abordar el avance del ciclo de vida de una persona se crea un fondo particular para cada generación.



- **Establecimiento de carteras de referencia:**
- El proyecto de ley propone que, a través del Régimen de Inversión, se establezcan carteras de referencia y márgenes de desviación máximos para cada uno de los Fondos Generacionales, fundados en objetivos de largo plazo.
- Estas carteras de referencia deberán estar justificadas por un estudio o informe contratado con alguna entidad de vasta experiencia en la materia y previo a su publicación se someterán a consulta pública.



- **Eliminación del retiro programado, creación de la renta vitalicia con herencia y otros perfeccionamientos:**
- La reforma apunta a reemplazar el retiro programado, creando una opción de herencia vinculada con la renta vitalicia.
- Al igual que una renta vitalicia simple, esta nueva alternativa garantiza al titular una pensión fija, que mantiene su valor real de por vida y que, al fallecer el causante, entrega una pensión de sobrevivencia a los beneficiarios. Pero, además, ella agrega la opción de herencia.



- **Seguro de lagunas:**
- El Fondo Colectivo Solidario del Seguro de Cesantía aportará a la cuenta de capitalización individual de cotizaciones obligatorias la cotización correspondiente al 10,5% calculada en base al monto de la prestación por cesantía.

2022



- **Seguro Social Previsional:**
- Se crea un nuevo componente del pilar contributivo de naturaleza colectiva, denominado Seguro Social, cuyo objetivo es mejorar pensiones del Componente de Capitalización Individual a través de una pensión del Seguro Social que incluirá prestaciones con elementos de carácter contributivo y complementos por brechas de género y cuidados.

2022



- **Complementos o compensaciones para compensar brechas de género y cuidados**
- **Maternidad:**
- Las pensionadas de la presente ley, una vez que entre en vigencia el seguro social previsional, tendrán derecho a un beneficio por hija o hijo nacido vivo o adoptado, cuyo objetivo es compensar los costos laborales que le siguen al parto o adopción de un hijo o hija.

2022



- **Complementos o compensaciones para compensar brechas de género y cuidados**
- **Cuidados no remunerados de terceros:**
- Los pensionados y pensionadas del Seguro Social tendrán derecho a un beneficio por labores de cuidados no remunerados de terceros.



- **Eliminación de los depósitos convenidos:**
- En términos de gastos fiscales, la propuesta de eliminar los depósitos convenidos y consecuentemente su beneficio tributario permite incluir en este proyecto el incentivo tributario para los empleadores o empleadoras que ofrezcan planes de APVC.

2022



- **Eliminación de la cuenta de ahorro voluntario (cuenta 2):**
- Se propone la eliminación de este producto que actualmente ofrecen las AFP pero que no tiene un fin previsional. Lo anterior, para que los Inversores de Pensiones Privados y Público concentren sus esfuerzos en administrar ahorros que tengan como fin exclusivo las pensiones.

2022



Cotizaciones para trabajadores y empleadores

2022



- **Cotizaciones para trabajadores**
- **Art. 5° del proyecto de ley:**
- El Sistema Mixto se financiará con las siguientes cotizaciones obligatorias:
- a) Un 10,5% de las remuneraciones y rentas imponibles, de cargo de las personas trabajadoras afiliadas al Sistema Mixto, hasta 65 años de edad si son hombres, y hasta 60 años de edad si son mujeres.



- **Cotizaciones para empleadores**
- **Art. 5° del proyecto de ley:**
- El Sistema Mixto se financiará con las siguientes cotizaciones obligatorias:
- b) Un 6% de las remuneraciones imponibles, de cargo de la persona empleadora en el caso de las y los trabajadores dependientes.
- c) Una cotización adicional para el pago de la prima del seguro a que se refiere el artículo 68, la que será de cargo de la persona empleadora, en el caso de las personas trabajadoras dependientes. La cotización se calculará como un porcentaje de la remuneración imponible.



- **Cobro de comisiones**
- **Art. 7° del proyecto de ley:**
- Los recursos acumulados en la cuenta de capitalización individual de cotizaciones obligatorias estarán afectos al cobro de una comisión por parte del Inversor de Pensiones Privado o del Inversor de Pensiones Público y Autónomo donde está incorporada la persona afiliada.

2022



- **Base imponible**
- **Art. 8° del proyecto de ley:**
 - Para los efectos de lo dispuesto en la presente ley, se considera remuneración la señalada en el artículo 41 del Código del Trabajo.
 - Asimismo, se entiende por renta aquella cantidad de dinero que declara una persona cotizante independiente como base de cálculo de su cotización, de acuerdo a las normas que se establecen en el Título III.



- **Tope imponible**
- **Art. 9° del proyecto de ley:**
- La remuneración y renta mensual tendrán un límite máximo imponible igual a aquel establecido en el artículo 6 de la ley N° 19.728 y se reajustará de acuerdo a lo establecido en dicho artículo. Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el inciso segundo del artículo 30.

2022



- **Tope imponible**
- **Art. 6° de la ley 19.728 (Ley seguro de desempleo):**
- Para los efectos de lo dispuesto en la presente ley, se considera remuneración la señalada en el artículo 41 del Código del Trabajo. Las cotizaciones a que se refiere el artículo anterior se calcularán sobre aquellas, hasta el tope máximo equivalente a 90 unidades de fomento consideradas al último día del mes anterior al pago. Dicho tope se reajustará anualmente de acuerdo a la variación del Índice de Remuneraciones Reales determinadas por el Instituto Nacional de Estadísticas o el Índice que lo sustituya, entre noviembre del año anteprecedente y noviembre del año precedente al que comenzará a aplicarse el reajuste. El tope imponible así reajustado, comenzará a regir el primer día de cada año.

2022



- **Nuevo tope imponible**
- **Artículo quinto de las disposiciones transitorias del proyecto de ley:**
- Durante los años señalados a continuación, el límite máximo imponible previsto en el artículo 9 de la presente ley, con excepción de la cotización del literal b) del artículo 5, se regirá por lo siguiente:

2022

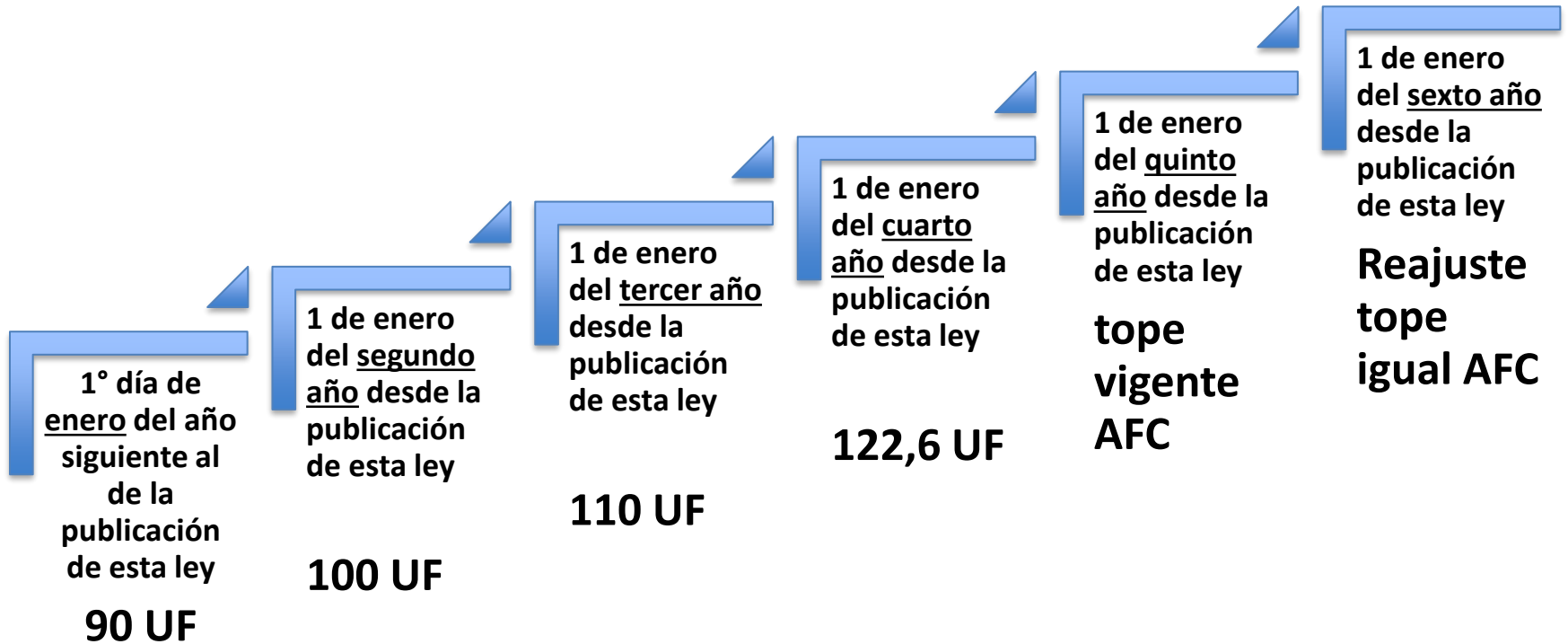


- **Nuevo tope imponible**
- **Artículo quinto de las disposiciones transitorias del proyecto de ley:**
 - a) A partir del primer día de enero del año siguiente al de la publicación de esta ley, el límite máximo imponible corresponderá a 90 unidades de fomento.
 - b) A partir del 1 de enero del segundo año desde la publicación de esta ley, el límite máximo imponible corresponderá a 100 unidades de fomento.
 - c) A partir del 1 de enero del tercer año desde la publicación de esta ley, el límite máximo imponible corresponderá a 110 unidades de fomento.
 - d) A partir del 1 de enero del cuarto año desde la publicación de esta ley, el límite máximo imponible corresponderá a 122,6 unidades de fomento.
 - e) A partir del 1 de enero del quinto año desde la publicación de esta ley el monto del tope imponible se igualará al tope imponible vigente para el seguro de cesantía de la ley N° 19.728.
 - f) A partir del sexto año, dicho tope se reajustará anualmente según lo establecido en el inciso primero del artículo 9 de esta ley.

2022



Gradualidad nuevo tope imponible



2022



- **Nuevo tope imponible**
- **Artículo quinto de las disposiciones transitorias del proyecto de ley:**
- Respecto de la cotización del literal b) del artículo 5, el tope imponible será el establecido en el artículo 6 de la ley N° 19.728 y entrará en vigencia a partir de la fecha en que se debe comenzar a cotizar para el Seguro Social Previsional.

2022



- **Gradualidad para la cotización de cargo del empleador.**
- **Artículo duodécimo de las disposiciones transitorias del proyecto de ley:**
- La cotización a que se refiere la letra b) del artículo 5 de la presente ley (Cotización 6% de cargo del empleador), la que se aplicará sobre la remuneración imponible de acuerdo al artículo quinto transitorio, se aplicará gradualmente de acuerdo al siguiente cronograma:

2022



- **Gradualidad para la cotización de cargo del empleador.**
- **Artículo duodécimo de las disposiciones transitorias del proyecto de ley:**
 - a) A partir del primer día del tercer mes siguiente a la publicación de esta ley, la tasa de cotización será de 1 por ciento de las remuneraciones imponibles de las y los trabajadores.
 - b) A partir de los doce meses del plazo señalado en la letra anterior de este artículo, la tasa de cotización será de 2 por ciento de las remuneraciones imponibles de las y los trabajadores.
 - c) A partir de los 24 meses del plazo señalado en la letra a) de este artículo, la tasa de cotización será de 3 por ciento de las remuneraciones imponibles de las y los trabajadores.
 - d) A partir de los 36 meses a contar del plazo señalado en la letra a) de este artículo, la tasa de cotización será de 4 por ciento de las remuneraciones imponibles de las y los trabajadores.
 - e) A partir de los 48 meses a contar del plazo señalado en la letra a) de este artículo, la tasa de cotización será de un 5 por ciento de las remuneraciones imponibles de las y los trabajadores.
 - f) A partir de los 60 meses a contar del plazo señalado en la letra a) de este artículo, la tasa de cotización será de 6 por ciento de las remuneraciones imponibles de las y los trabajadores.



Gradualidad cotización de cargo del empleador (6%)

**1° día del
tercer mes
siguiente a la
publicación
de esta ley**

Tasa 1%

**Doce meses
siguiente a la
publicación
de esta ley**

Tasa 2%

**24 meses
siguiente a la
publicación
de esta ley**

Tasa 3%

**36 meses
siguiente a la
publicación
de esta ley**

Tasa 4%

**48 meses
siguiente a la
publicación
de esta ley**

Tasa 5%

**60 meses
siguiente a la
publicación
de esta ley**

Tasa 6%

2022



- **Gradualidad para la cotización de cargo del empleador.**
- **Artículo duodécimo de las disposiciones transitorias del proyecto de ley:**
- En el caso de las y los trabajadores independientes a que se refieren los Párrafos 6º y 7º del Título VI de esta ley, se aplicará la misma gradualidad señalada en el inciso anterior.

2022



- **Conclusión:**

- El proyecto de ley de reforma a las pensiones impulsado por el actual gobierno del Presidente Gabriel Boric busca cambiar drásticamente el actual sistema de pensiones basado en la capitalización individual (AFP) por un sistema mixto de pensiones donde el rol de los Estado, empleadores y trabajadores dependientes e independientes será financiar las futuras pensiones en un marco de integración para fortalecer la seguridad social en nuestro país.

2022



Fin
Gracias

2022